

HISTORIA ECONÓMICA, POLÍTICA Y SOCIAL DE LA ARGENTINA, 1880-2003, ED. 2012,
EMECÉ, BUENOS AIRES

INDICE

Prefacio	
Prólogo de Aldo Ferrer	
Introducción.....	XV
Capítulo 1	
El modelo agroexportador (1880-1914)	
1,1. La economía mundial y el rol de Gran Bretaña.....	2
1,2. El marco ideológico interno.....	10
1,3. La evolución política.....	14
1,4. Las relaciones internacionales.....	21
1,5. La conquista del “desierto” y la distribución de la tierra.....	24
1,6. La inversión extranjera.....	28
1,7. Población e inmigración.....	39
1,8. La situación social.....	45
1,8,1. Las condiciones de vida.....	45
1,8,2. El Estado, el movimiento obrero y las corrientes ideológicas...	51
1,9. El sector agropecuario.....	58
1,9,1. La agricultura.....	58
1,9,2. La ganadería.....	64
1,10.El sector industrial.....	67
1,11.El comercio exterior.....	73
1,12.El sistema financiero y bancario.....	80
1,12,1.El sistema monetario y la crisis de 1885.....	80
1,12,2.La creación de un sistema bancario.....	82
1,12,3.La crisis de 1890 y la balanza de pagos.....	84
1,12,4.El endeudamiento externo, los ciclos y las crisis: un análisis historiográfico.....	89
1,12,5.La Caja de Conversión y la crisis de 1913.....	96
1,13.El crecimiento económico y la estructura del producto bruto interno. .	100
Capítulo 2	
Economía y sociedad en los años '20 (1914-1930)	
2,1. El contexto internacional	108
2,2. La situación política y la Ley Sáenz Peña.....	115
2,2,1. La Ley Sáenz Peña.....	115
2,2,2. Las elecciones y el triunfo del radicalismo.....	117
2,3. Las presidencias radicales: evolución política y relaciones internacionales.....	120

2,3,1. La primera presidencia de YRIGOYEN.....	120
2,3,2. ALVEAR y el antipersonalismo.....	124
2,3,3. El retorno de YRIGOYEN.....	129
2,4. Sociedad, población e inmigración.....	132
2,5. Los conflictos sociales.....	136
2,6. Movimiento obrero e ideologías políticas.....	138
2,7. Las políticas económicas de los gobiernos radicales.....	141
2,7,1. El crecimiento económico en el período.....	141
2,7,2. Límites de las políticas económicas.....	143
2,7,3. La política petrolera.....	146
2,7,4. La cuestión del gasto público.....	150
2,7,5. El retorno al patrón oro: la Caja de Conversión y la evolución de la balanza de pagos.....	152
2,8. Comercio e inversiones extranjeras: el triángulo anglo-argentino-norteamericano.....	156
2,9. Las ideas económicas y el debate historiográfico.....	164
2,9,1. Un economista de la época: ALEJANDRO BUNGE.....	164
2,9,2. ¿La “gran demora”?.....	166
2,10. El sector agropecuario.....	172
2,10,1.Evolución de la agricultura y política agraria.....	172
2,10,2. La industria de las carnes.....	176
2,11. El desarrollo industrial.....	183
2,11,1. Los efectos de la guerra.....	183
2,11,2. Proteccionismo y librecambio.....	186
2,11,3. La política industrial.....	187
2,11,4. Las inversiones extranjeras en el sector industrial.....	190
2,12. Comercio y capitales externos en la Argentina y Canadá: un análisis comparado.....	196

Capítulo 3

La crisis mundial, la industrialización y la intervención del Estado (1930-1945)

3,1. De la crisis mundial a la Segunda Guerra: la coyuntura internacional	206
3,2. El golpe de Estado de 1930 y los gobiernos de URIBURU y JUSTO.....	213
3,2,1. El gobierno de JOSE F. URIBURU.....	215
3,2,2. El gobierno de AGUSTIN P. JUSTO.....	216
3,2,3. Los nacionalistas.....	219
3,2,4. La corrupción.....	223
3,3. La política internacional en los años '30.....	225
3,4. Los efectos de la crisis en la Argentina.....	230
3,4,1. Los problemas del sector externo.....	230
3,4,2. El Pacto Roca-Runciman y el problema de las carnes.....	232

3,4,3. Las relaciones comerciales y otros tratados internacionales de la época.....	239	
3,5. El intervencionismo de Estado.....	245	
3,5,1. Crisis e intervencionismo.....	245	
3,5,2. El mercado cambiario.....	246	
3,5,3. Regulaciones en los mercados de bienes.....	248	
3,5,4. La política monetaria y la creación del Banco Central.....	249	
3,5,5. La política fiscal.....	253	
3,5,6. La evolución de la coyuntura.....	255	
3,5,7. La influencia del grupo Pinedo-Prebisch y el Plan de Reactivación Económica de 1940.....	257	
3,5,8. La política económica y la competencia anglo-norteamericana	261	
3,6. Población y migraciones internas.....	270	
3,7. La situación social, el movimiento obrero y los partidos políticos (1930-1943).....	273	
3,7,1. La situación social y el movimiento obrero.....	273	
3,7,2. Los partidos políticos.....	278	
3,8. La agonía del régimen conservador, el golpe de Estado de 1943 y el gobierno militar.....	280	
3,9. La política internacional y la Segunda Guerra Mundial.....	289	
3,10. Los cambios en la sociedad argentina.....	299	
3,10,1. Movimiento obrero y peronismo.....	299	
3,10,2. Los partidos políticos y el ascenso de PERON.....	303	
3,10,3. Las organizaciones empresariales.....	307	
3,11. Las dificultades del agro en los años '30.....	314	
3,12. El proceso de industrialización.....	319	
3,12,1. Los estímulos: política y mercados.....	319	
3,12,2. El crecimiento industrial.....	320	
3,12,3. La evolución de la inversión industrial.....	322	
3,12,4. La industria y los problemas regionales.....	325	
3,12,5. Los límites de la industrialización.....	327	
3,13. La Segunda Guerra Mundial y sus repercusiones económicas.....	333	
3,13,1. Los problemas del comercio exterior y el sector agropecuario	333	
3,13,2. Los efectos de la guerra sobre el sector industrial.....	338	
3,14. El Consejo Nacional de Posguerra y los debates sobre la industrialización	341	
3,15. Inserción internacional y evolución económica comparada de Argentina y Brasil desde la Primera Guerra Mundial hasta la segunda posguerra.		

Capítulo 4

Los gobiernos peronistas (1946-1955)

4,1. El contexto internacional de la segunda posguerra.....	348
4,2. La evolución política: el primer gobierno (1946-1952).....	356
4,3. El movimiento obrero y los partidos políticos.....	362
4,3,1. El movimiento obrero.....	362
4,3,2. Los partidos políticos.....	365
4,4. Las organizaciones empresariales, el Estado y la sociedad civil.....	367
4,4,1. Las organizaciones empresariales.....	367
4,4,2. El Estado y la sociedad civil.....	369
4,5. Población, política social y condiciones de vida.....	371
4,5,1. Población y migraciones.....	371
4,5,2. Política social y condiciones de vida.....	373
4,6. La política económica peronista.....	377
4,6,1. Los debates historiográficos.....	377
4,6,2. La evolución macroeconómica.....	380
4,6,3. El Primer Plan Quinquenal de Gobierno (1947-1951).....	383
4,6,4. La expansión del Estado como proveedor de servicios públicos	386
4,6,5. El problema de las libras bloqueadas y la nacionalización de los ferrocarriles.....	388
4,6,6. Otros procesos de nacionalización e intervención del Estado.	393
4,6,7. El gasto público y la política fiscal.....	395
4,6,8. La nacionalización del Banco Central y la política monetaria...	399
4,6,9. La política de ingresos.....	403
4,7. La evolución del agro y la creación del IAPI.....	409
4,7,1. La evolución del agro.....	409
4,7,2. La política agraria y la creación del IAPI.....	411
4,8. El sector externo: del auge a la crisis.....	415
4,8,1. Los primeros años: la evolución de las balanzas comercial y de pagos	415
4,8,2. La crisis económica y el sector externo.....	422
4,9. La política industrial y el proceso de industrialización.....	426
4,9,1. La política industrial.....	426
4,9,2. El Banco de Crédito Industrial.....	429
4,9,3. La evolución del sector industrial.....	433
4,10. La evolución política: el segundo gobierno (1952-1955).....	438
4,11. Movimiento obrero, organizaciones empresariales y partidos políticos en el segundo gobierno peronista.....	441
4,11,1. El movimiento obrero.....	441
4,11,2. Las organizaciones empresariales.....	443
4,11,3. La oposición política.....	445
4,12. La Tercera Posición y la política internacional del peronismo.....	446

4,12,1. Hacia una política exterior autónoma.....	446
4,12,2. Las relaciones con Europa Occidental y la apertura hacia el Este	448
4,12,3. Las relaciones con América Latina.....	453
4,12,4. Las relaciones con los Estados Unidos.....	456
4,13. El cambio de rumbo en la política económica.....	465
4,13,1. Los límites del proyecto económico peronista y su reformulación	465
4,13,2. Los cambios en la política agraria.....	469
4,13,3. El Plan de Estabilización de 1952.....	473
4,13,4. El Segundo Plan Quinquenal.....	475
4,13,5. La Ley de Inversiones Extranjeras.....	476
4,13,6. El Congreso de la Productividad.....	479
4,13,7. Los contratos petroleros.....	483
4,14. 1955: la caída de PERON.....	485

Capítulo 5

Una década de inestabilidad (1955-1966)

5,1. El contexto internacional.....	489
5,2. La evolución política.....	499
5,2,1. La “Revolución Libertadora”.....	499
5,2,2. El gobierno de ARTURO FRONDISI.....	502
5,2,3. El gobierno de JOSE MARIA GUIDO.....	505
5,2,4. El gobierno de ARTURO ILLIA.....	507
5,3. Organizaciones sindicales y movimiento obrero.....	510
5,4. Los partidos políticos y las organizaciones empresariales.....	516
5,5. Las relaciones exteriores.....	522
5,5,1. La política internacional, las relaciones con los EE.UU. y la Guerra Fría.....	522
5,5,2. Las relaciones con América Latina: el Brasil y la cuestión cubana	529
5,5,3. Las relaciones con Gran Bretaña y la cuestión de las Islas Malvinas	533
5,6. Ideologías y políticas económicas en la primera década posperonista	534
5,6,1. Las corrientes económicas.....	534
5,6,2. La política económica de la Revolución Libertadora.....	539
5,6,3. El Desarrollismo	51
5,6,4. El Plan de Estabilización y Desarrollo	
5,6,5. El retorno a la ortodoxia	66
5,6,6. La economía radical	68
5,7. Población y condiciones de vida.....	574
5,7,1. Población y movimientos migratorios.....	574
5,7,2. Condiciones de vida.....	577
5,8. Los problemas del sector industrial.....	582
5,9. Los ciclos económicos: las políticas de ajuste,	

el problema agrario y el sector externo.....	593
5,9,1. Una explicación de los ciclos económicos durante el proceso de industrialización.....	593
5,9,2. Políticas de ajuste y procesos inflacionarios.....	596
5,9,3. El problema agrario y el sector externo.....	598
5,10. 1966: el fin del gobierno radical.....	603
Capítulo 6	
Del “tiempo económico” a la crisis política (1966-1976)	
6,1. El contexto internacional	605
6,2. Los militares y la “Revolución Argentina”: ONGANIA, LEVINGSTON, LANUSSE	616
6,3. Movimiento obrero, partidos políticos y organizaciones empresariales en la “Revolución Argentina”	623
6,3,1. El movimiento obrero.....	623
6,3,2. Los partidos políticos.....	626
6,3,3. Las organizaciones empresariales.....	629
6,4. Las relaciones exteriores.....	631
6,4,1. La Doctrina de la Seguridad Nacional y las relaciones con los Estados Unidos y Europa.....	631
6,4,2. Las relaciones con el Brasil y otros países latinoamericanos. .	633
6,4,3. Las cuestiones del Canal de Beagle y de las Malvinas.....	635
6,4,4. Las relaciones con la Unión Soviética y la eliminación de las “fronteras ideológicas” 638	
6,5. La política económica de la “Revolución Argentina”	639
6,5,1. Del golpe de Estado a KRIEGER VASENA.....	639
6,5,2. El plan económico de KRIEGER VASENA.....	641
6,5,3. La aplicación del plan y sus resultados.....	645
6,5,4. La distribución del ingreso y la dinámica del conflicto social....	655
6,5,5. El giro nacionalista y la caída de la Revolución Argentina.....	660
6,6. La vuelta del peronismo: CAMPORA, PERON, ISABEL PERON.....	664
6,7. La influencia del movimiento obrero.....	671
6,8. Partidos políticos y organizaciones empresariales.....	675
6,9. Las relaciones exteriores.....	683
6,9,1. Las relaciones con los Estados Unidos y Europa.....	683
6,9,2. Las relaciones con el Brasil y otros países latinoamericanos. .	687
6,9,3. Las negociaciones sobre las Malvinas.....	688
6,9,4. Las relaciones con la Unión Soviética y los países del Este europeo 689	
6,10. Las políticas económicas durante el gobierno peronista (1973-1976)	690
6,10,1. La política económica de JOSE BER GELBARD.....	692
6,10,2. La marcha del plan.....	693
6,10,3. El Rodrigazo.....	700

6,11. Población, migraciones y condiciones de vida (1966-1976).....	702
6,12. La evolución de los sectores económicos	
a lo largo de la década (1966-1976).....	706
6.12.1. Las transformaciones de la industria	
6.12.2. El sector industrial y el Banco Nacional de Desarrollo	
6.12.3. El sector agropecuario	
6,13. Los últimos momentos del gobierno peronista.....	723

Capítulo 7

La dictadura militar y la crisis económica (1976-1983)

7,1. El contexto internacional	727
7,2. La dictadura militar.....	738
7,2,1. El gobierno de VIDELA.....	738
7,2,2. VIOLA, GALTIERI, BIGNONE.....	748
7,3. El movimiento obrero, los partidos políticos y las organizaciones empresariales.....	755
7,3,1. El movimiento obrero.....	755
7,3,2. Los partidos políticos.....	759
7,3,3. Las organizaciones empresariales.....	763
7,4. Las relaciones internacionales.....	769
7,4,1. Las relaciones con los Estados Unidos y Europa Occidental...	769
7,4,2. Las relaciones con otros países latinoamericanos: Brasil y Bolivia	776
7,4,3. El conflicto por el Beagle.....	778
7,4,4. Las relaciones con la Unión Soviética y los países del Este europeo	780
7,4,5. La Guerra de Malvinas.....	783
7,5. La política económica de la dictadura militar.....	788
7,5,1. Razones internas y externas de los cambios económicos.....	788
7,5,2. El plan de MARTINEZ DE HOZ.....	789
7,5,3. La evolución del plan.....	800
7,5,4. El endeudamiento externo.....	810
7,5,5. La cuestión fiscal.....	814
7,5,6. Puja distributiva y concentración del capital.....	821
7,5,7. Hacia una crisis incontenible.....	823
7,5,8. Los sucesores de MARTINEZ DE HOZ: la agudización de la crisis	827
7,6. Población y condiciones de vida.....	832
7,7. El sector industrial	
7,7,1. El proceso de desindustrialización.	
7,7,2. Los grupos económicos.	
7,8. Una explicación del “milagro industrial brasileño”	
7,9. El sector agropecuario.....	851

Capítulo 8

Retorno a la democracia y neoliberalismo (1983-1999)

8,1. La posguerra fría y la globalización.....	858
8,2. La evolución política: el gobierno de RAUL ALFONSIN.....	876
8,3. El movimiento obrero.....	884
8,4. Los partidos políticos y las organizaciones empresariales.....	886
8,5. Las relaciones exteriores durante el gobierno de ALFONSIN.....	894
8,5,1. Las relaciones con los Estados Unidos y Europa.....	894
8,5,2. Las relaciones con América Latina.....	898
8,5,3. Las relaciones con la Unión Soviética y los países del Este europeo 900	
8,5,4. El no alineamiento.....	904
8,6. La política económica del gobierno radical.....	905
8,6,1. La crítica situación inicial.....	905
8,6,2. La primera etapa de la política económica: la gestión de GRINSPUN	906
8,6,3. El ajuste “heterodoxo”: la gestión de SOURROUILLE y el Plan Austral	910
8,6,4. El deterioro del Plan Austral y los primeros reajustes.....	915
8,6,5. La última tentativa de control de la economía: el Plan Primavera	922
8,6,6. La hiperinflación: la especulación financiera, la crisis social y el golpe de mercado.....	924
8,6,7. Los sectores productivos.....	926
8,7. La evolución política: los gobiernos de CARLOS MENEM.....	932
8,8. El movimiento obrero.....	940
8,9. Los partidos políticos y las organizaciones empresariales.....	946
8,10. Las relaciones exteriores durante el gobierno de CARLOS MENEM.....	950
8,10,1. Los fundamentos teóricos de la política exterior.....	950
8,10,2. Las relaciones con los Estados Unidos.....	953
8,10,3. Las relaciones con Europa.....	958
8,10,4. Las relaciones con América Latina.....	960
8,10,5. El conflicto de Malvinas.....	964
8,11. La política económica de los gobiernos menemistas.....	968
8,11,1. Los primeros planes económicos.....	969
8,11,2. Los principios teóricos y antecedentes del Plan de Convertibilidad	974
8,11,3. La convertibilidad y las finanzas públicas.....	977
8,11,4. La reforma del Estado y las privatizaciones.....	987
8,11,5. La reforma de la seguridad social y de la administración pública	994
8,11,6. Desregulación, apertura externa y liberalización económica interna	995
8,11,7. El sector externo.....	999
8,11,8. El FMI en la década del ‘90	
8,11,8. La política laboral.....	1010
8,12. Población y condiciones de vida.....	1013

8,12,1.La población.....	1013
8,12,2.Condiciones de vida y crisis social.....	1016
8,13.Los sectores productivos.....	1024
8,13,1.La actividad agropecuaria.....	1029
8,13,2.El impacto regional.....	1035
8,14. La creación de Mercosur y su evolución	

Capítulo 9

La crisis económica, social y política de principios de siglo (2000-2003)

9,1. Un escenario internacional cambiante: de la “nueva economía” a la guerra de Irak.	
9,2. La evolución política: de la Alianza a Kirchner.	
9,3. Población	
9,4. Condiciones de vida: pobreza, desempleo y distribución del ingreso.	
9,5. Los movimientos sociales.	
9,5,1. Los “piqueteros”.	
9,5,2. El movimiento obrero.	
9,5,3. Los episodios del 19 y 20 de diciembre de 2001.	
9,5,4. Las experiencias de movilización y auto-organización.	
9,6. Los partidos políticos.	
9,7. Las organizaciones empresariales.	
9,8. Las relaciones internacionales.	
9,8,1. La política exterior.	
9,8,2. Las relaciones con Brasil y los problemas del Mercosur.	
9,9. Las políticas económicas y el fin de la convertibilidad	
9,9,1. Evolución macroeconómica: una crisis profunda y el inicio de la recuperación.	
9,9,2. Los prolegómenos de la crisis	
9,9,3. Las interpretaciones de la crisis y de sus posibles salidas: explicaciones ortodoxas y heterodoxas.	
9,9,4. La Alianza: ajuste y recesión, Machinea y López Murphy.	
9,9,5. El retorno de Cavallo, el “déficit cero” y la agonía de un régimen	
9,9,6. El corralito y la fuga de capitales.	
9,9,7. La política económica posdefault: devaluación y pesificación.	
9,9,8. Un año de transición: la gestión de Lavagna.	
9,9,9. El endeudamiento externo y las relaciones con el FMI.	
9,9,10. El comercio exterior	
9,9,11. Los sectores productivos.	

Anexos:

Presidentes de la República Argentina (1880-2005).....
Ministros de Hacienda y Economía de la República Argentina (1880-2005)

Bibliografía
Índice de nombres.....

PRÓLOGO

Con motivo de este libro de Mario Rapoport, recuerdo dos dichos. Uno afirma: “el mejor trabajo interdisciplinario es el que se realiza dentro de una misma cabeza”. El otro sostiene: “historia es lo que nos concierne, el resto es erudición”.

La obra, en efecto, demuestra una vez más la riqueza del trabajo de un investigador que pretende abordar el objeto de estudio integrando los diversos planos de la realidad. En la mejor tradición de autores como Braudel, Bairoch y Cipolla, Rapoport logra una presentación abarcativa de la historia, en este caso, la Argentina, desde la consolidación de la organización nacional en la década de 1880 hasta la actualidad.

Por otro lado, el libro incorpora una información muy amplia de las diversas cuestiones sin incurrir en excesos de datos o circunstancias y, en las propias palabras del autor, “nos remite al pasado para entender las señales del presente”.

Una obra tan ambiciosa como ésta enfrenta difíciles desafíos metodológicos. A saber, cómo presentar la información y organizarla cronológicamente. Rapoport resuelve con eficacia ambas cuestiones. Describe primero el contexto internacional, es decir, el orden global y sus cambios, para tratar enseguida la política, la sociedad y la economía argentina. A su vez, los períodos en que divide el estudio están claramente encuadrados por la convergencia de circunstancias externas e internas que generan un devenir diferenciable, en cada fase, de la etapa anterior y la siguiente.

De este modo, el autor logra una presentación atractiva y sistemática de la historia económica, social y política del país, en el transcurso de más de un siglo. Cuando llega el momento de abordar los capítulos finales, dedicados a la actualidad, el lector tiene ya suficientes elementos de juicio para comprender por qué los dilemas contemporáneos del país tienen raíces profundas en el pasado.

A pocos años de la celebración del segundo centenario de la Revolución de Mayo, este libro ayuda a entender la paradoja argentina. Aquella que contrasta las extraordinarias expectativas existentes sobre el futuro del país en 1910 (las mismas que Rubén Darío reflejó en su Canto a la Argentina), con un conflictivo y frustante recorrido y las incertidumbres y problemas de la actualidad.

Una de las conclusiones que emergen de este libro es que la situación no era tan color de rosa en el punto de partida y que los problemas que estallarían más tarde estaban ya larvados en las vulnerabilidades iniciales de la sociedad, la economía y la política argentina. Entre otras cosas, la aparente bonanza de aquellos años era, en gran medida, el resultado de circunstancias excepcionales de la globalización de la época. Cuando las condiciones externas cambiaron, el modelo primario exportador dejó de ser viable y, en su caída, arrastró al orden político construido desde la organización nacional. La obra contribuye a entender también por qué, desde la crisis de los años '30, la Argentina no logró establecer una relación con los cambios en el proceso de globalización consistente con su desarrollo nacional y la consolidación de la democracia.

Este nuevo libro de Mario Rapoport, con la contribución de valiosos colaboradores como Eduardo Madrid, Andrés Musacchio y Ricardo Vicente, ratifica, otra vez, la calidad y la

importancia de su obra como investigador, autor y docente; y constituye una referencia de consulta necesaria para la comprensión de la historia y la actualidad del país.

ALDO FERRER

INTRODUCCIÓN

Entre las ciencias del hombre las más ilusorias son aquellas que prometen descubrir en el aislamiento un solo sector de las realidades -“economía” por una parte, “mentalidades” por otra- como si todos los sectores no fuesen siempre interdependientes.

PIERRE VILAR

Es necesario ver grande. Si no, ¿para qué sirve la historia?

FERNAND BRAUDEL

La historia argentina contemporánea enfrenta a los historiadores a un sinnúmero de dilemas, y no por casualidad la palabra “enigma”, más propia de las novelas policiales, está presente en los títulos de algunos libros significativos o en los interrogantes de diversos autores (1).

Sin duda, nuestro pasado no constituye un paisaje despejado, tan amplio y extenso como el de gran parte de la geografía que le sirve de sustento. Por el contrario, explorar lo que sucedió y las razones que lo explican es como adentrarse en un laberinto lleno de recovecos y poco dispuesto a librar sus secretos.

Puede ser que tenga que ver con ello una serie de mitos que se han instalado en la sociedad y que perturban la visión de ese pasado. Cuanto más grandes fueron en algún momento las expectativas y los sueños de la gente, tuviesen o no una base real, más se tiende a mitificar lo que ocurrió y a mirar con un lente deformante la realidad que nos circunda. Aunque el conocimiento de la historia no tiene la alquimia que nos permita descubrir el oro de la verdad, si sus bases se corresponden con percepciones erróneas, es mayor el riesgo que corremos de equivocarnos en la apreciación de nuestro presente. O de que nos induzcan a apreciarlo equivocadamente, si esos mitos son utilizados, como sucede con frecuencia, para justificar políticas en curso.

Esto, en verdad, no constituye un defecto propio de los argentinos. Hace pocos años, en un libro sugestivo, un economista e historiador belga, PAUL BAIROCH, puso en cuestión una quincena de mitos que pueblan la historia económica mundial, y que son comúnmente aceptados no sólo por la opinión pública en general, sino también por muchos estudiosos, demostrando la falsedad o poca solidez empírica de todos ellos (2). BAIROCH demuestra en ese libro, entre otras cosas, y a través de un amplio manejo de hechos y estadísticas, que el siglo XIX no constituyó el reinado del librecambio absoluto, sustentado en las lecturas de ADAM SMITH y DAVID RICARDO, como los especialistas suelen afirmar. Esa fue apenas una realidad que existió a partir de mediados del siglo y para la parte del mundo dominada económicamente por la presencia industrial y financiera del Imperio Británico. De haber sido tal como la imagen mítica nos lo presenta, los Estados Unidos y Alemania serían hoy, quizá, países del Tercer Mundo, productores de materias primas y productos semielaborados y compradores de bienes de capital y manufacturas. Pero los hechos no sucedieron así. Esas naciones se transformaron

en potencias industriales practicando un cerrado proteccionismo, basado en las ideas de HAMILTON y LIST, un norteamericano y un alemán, y no en las de los economistas clásicos británicos, que sirvieron, en cambio, para la expansión y consolidación de su propio país como potencia hegemónica de la época.

En un libro también reciente, ALDO FERRER señala cómo se ha creado otro mito acerca del proceso de globalización, que representaría un punto de inflexión en la historia de la humanidad y caracterizaría a la sociedad de nuestra época. Aunque la idea de un mundo globalizado, en el que todos los habitantes del planeta sienten el impacto de hechos que suceden a gran distancia de sus propios hogares y en forma casi simultánea, tiene que ver con los inmensos cambios tecnológicos actuales, responde, en realidad, a un proceso que posee una antigüedad de cinco siglos, cuando se dieron “simultáneamente dos condiciones: el aumento de la productividad de trabajo y un orden económico mundial. En ausencia de una o ambas de estas condiciones —afirma FERRER— no se plantea el dilema del desarrollo en un mundo global” y este dilema comienza en el siglo XV (3).

De igual modo, los mitos que predominan en la historia argentina son también numerosos. Como, por ejemplo, la idea de que el país estuvo alguna vez, hacia las primeras décadas del siglo XX, entre los más avanzados del mundo por el nivel de vida de sus habitantes (o también que fue el “granero del mundo”). O el que sostiene que la decadencia argentina comenzó en los años '40 con el proceso de industrialización y las políticas económicas intervencionistas. O los que surgen de creer que las alternativas económicas se reducen a tomar decisiones sobre un puñado de antinomias que no pueden evitarse. O, si nos referimos al ámbito político, aquel que señala que en los años '30 se interrumpió un proceso de cincuenta años de gobiernos constitucionales, dañando seriamente las instituciones democráticas y comenzando un ciclo de inestabilidad e incertidumbre que se mantuvo hasta el fin de la última dictadura militar, en la década de 1980. O, para finalizar con los ejemplos, el que afirma que un error fundamental de los gobiernos argentinos estuvo en la creciente tendencia a la autonomización del país con respecto al mundo y, sobre todo, en sus niveles de confrontación con las grandes potencias hegemónicas.

No es casual que la gente se pregunte por qué el país al que muchos intelectuales y estadistas prestigiosos le auguraron un porvenir semejante al de los Estados Unidos, y al que vinieron esperanzados millones de inmigrantes, padece desde hace décadas crisis interminables y no puede despegar del segundo pelotón de naciones en desarrollo; pero sí resulta extraño que se despierten nostalgias de un modelo agroexportador, exitoso en ciertos aspectos pero limitado e irreplicable, que la Argentina no supo superar para equipararse a las sociedades industrializadas modernas.

Tampoco parece razonable que se asocien muchos de los fracasos de los últimos sesenta años a un proceso de industrialización y de participación del Estado en la economía que fue, sin embargo, la base del despegue económico en otros países. En este caso, la respuesta debería estar, como veremos a lo largo del libro, no tanto en el éxito o el fracaso del proceso en sí, sino en la combinación de circunstancias políticas y económicas que desembocaron en el caos y desintegración de los años '70.

En la comprensión de las políticas económicas los mitos toman también la forma de opciones aparentemente inevitables: endeudamiento externo vs. ahorro interno; hiperinflación vs. convertibilidad y desocupación; estatización vs. libertad absoluta de los mercados; políticas de bienestar vs. flexibilidad y competitividad. En los últimos tiempos, una nueva antinomia, globalización vs. políticas nacionales, hace asumir a muchos la existencia de un proceso económico irreversible, que no reconoce fronteras ni alternativas y cuya aceptación constituye una decisión obligada.

Otra cuestión crucial que atraviesa la historia argentina es la interrupción de los procesos democráticos a través de las intervenciones militares. Sin embargo, los golpes de Estado, en los que también participaron civiles, no fueron, como suele pensarse, los únicos que atacaron los fundamentos del sistema democrático, sino también tuvieron que ver la existencia de gobiernos fraudulentos, las proscripciones de distinto tipo, la utilización del aparato de Estado, aun en gobiernos constitucionales, para mantener o afirmar el poder a costa de los adversarios y, sobre todo, las violentas rivalidades políticas que recorren todo nuestro pasado.

Respecto de la vinculación con el mundo, la historia parece también no ser bien leída por algunos sectores. Desde fines del siglo XIX, la Argentina estuvo por muchos años más cerca de Europa que de Latinoamérica; los capitales, la mano de obra, las costumbres, las modas, venían todos del Viejo Mundo. Fue con el respaldo de sus vínculos europeos que el país (al menos en el pensamiento de ciertos círculos dirigentes) pudo amenazar con erigirse en un rival

potencial de los Estados Unidos en el continente. Las corrientes nacionalistas que surgieron en los años '30 y se prolongaron con el primer peronismo continuaron, aunque con un signo distinto, la tradición de disputas con el país del Norte. Sin embargo, lo que a fines de la década de 1990 se anunció como una novedad, el acoplamiento a la política norteamericana en el mundo, es decir, a la potencia hegemónica del momento, resultó más bien una vuelta al pasado, cuando algunos pensaban que el país era una "colonia informal" del Imperio Británico, lo que en ese entonces se daba a conocer eufemísticamente como "relaciones privilegiadas".

Nuestra intención es ayudar a resolver éstas y otras cuestiones, sobre las que historiadores, economistas y científicos sociales vuelven una y otra vez con interpretaciones distintas, con las que podemos o no disentir. Pero hay que reconocer también que, en muchos casos, se utiliza la historia para defender sectores e intereses específicos o para hacer del conocimiento una forma de manipulación del poder, ideológico o político. El objetivo que debe guiarnos, en cambio, es el de tratar de reconstruir en lo posible la verdad histórica, aunque los puntos de partida sean diferentes y sabiendo que esa verdad resulta casi siempre un espejo algo empañado por las miradas que le damos desde nuestra propia contemporaneidad.

Este libro se atreve, sobre todo, a romper los muros muchas veces existentes entre los fenómenos económicos, políticos y sociales. Cada uno tiene en él su espacio y se halla, a su vez, articulado con los otros. Como veremos, las crisis económicas y sociales y las crisis políticas no se correlacionan siempre, aunque es difícil explicar la evolución económica y social sin examinar los cambios políticos o viceversa.

Cada capítulo se abre, por otra parte, con un análisis económico y político de la coyuntura internacional. Nuestra propia historia está inserta en la del mundo y es imposible comprender, por ejemplo, procesos económicos o políticos como la intervención del Estado en los años '30, los golpes militares en los años '60 y '70, o las privatizaciones en los años '90, sin procurar entender lo que ocurrió en el contexto mundial en esas épocas (crisis económica, predominio de las doctrinas de la "seguridad nacional", derrumbe del comunismo y liberalización de las economías, respectivamente). Nuestro planeta parece cada vez más estrecho pero no nos conduce en una sola dirección ni ha dejado, pese a los avances tecnológicos, los viejos problemas de guerras y rivalidades nacionales e internacionales. Los imperios y las desigualdades parecen perpetuarse pese a las mayores riquezas y oportunidades y nuestro país navega en ese mar tormentoso.

Hemos tratado también de compatibilizar, en la medida de lo posible, los tiempos históricos. Elegimos así una periodización de los capítulos en función de los procesos o acontecimientos, políticos o económicos, que, a nuestro juicio, mejor los encuadraban. Por eso, algunos de ellos coinciden con la gestión de determinados gobiernos y otros con períodos históricos más extensos. En la lectura de cada uno se encontrará la justificación de la elección realizada. Preferimos, por ejemplo, analizar los orígenes del peronismo en el cap. 3 y la gestión de los gobiernos de este signo político en el cap. 4. Fue una decisión difícil, porque la llegada del peronismo cerraba una época, aunque abría, asimismo, una nueva. Los lectores dirán si esa elección resultó o no acertada, pero comprobarán que no se pierde continuidad entre uno y otro capítulo.

Otro desafío fue separar, en tanto fuera factible, las políticas económicas de la evolución de los sectores económicos. Esto nos crea un problema adicional de periodización, pero creemos que no dificulta ni la facilidad de la lectura ni su comprensión. En cualquier caso se examinan, por un lado, el impacto de las políticas económicas sobre las distintas variables que marcan al evolución de la economía y, por otro, los procesos estructurales que se desarrollan más allá de los efectos de esas políticas y vienen del pasado.

Estudiamos también en forma separada los acontecimientos políticos de los que corresponden a la historia de los movimientos sociales y de las organizaciones socioeconómicas, dando un espacio específico a los problemas de población y condiciones de vida. Dedicamos, además, un apartado especial a la ubicación del país en el mundo y a su política exterior, vinculándolas estrechamente con la política interna y la evolución de la coyuntura internacional. Esto nos brinda una visión integral de los procesos históricos.

Dedicamos una parte de los capítulos al estudio comparado con otros países de trayectoria similar a la nuestra, aunque luego sus caminos se hayan bifurcado, como diría Borges. Es el caso, por ejemplo, de Canadá y Brasil. También nos preocupa especialmente el análisis histórico de los procesos de integración regional y, en especial, del origen y evolución del Mercosur. Podemos determinar, de ese modo, los impulsos y obstáculos que marcaron su desempeño, evaluando los grados de convergencia actuales y sus perspectivas futuras.

Finalmente, consagramos el último capítulo a un análisis de la crisis económica del 2001-

2002, una de las más profundas que padeció la Argentina, pues no solo significó un quiebre de la economía sino que produjo también un estallido político y social de enormes consecuencias. Seguimos paso a paso la coyuntura, mostrando cómo constituye la culminación de un proceso histórico y, al mismo tiempo, la forma en que los acontecimientos cobran su propia dinámica en la que influyen actores y factores internos e internacionales. ¿Cómo la Argentina pudo llegar a los niveles de pobreza y desasosiego social en los que cayó? ¿Quiénes fueron sus responsables económicos y políticos, locales y externos? ¿Cuál fue el rol que jugaron las ideologías e intereses predominantes? ¿La historia nos indica la sujeción a un destino preestablecido o es posible trazar nuestro propio camino para bien o para mal? Estos son algunos de los interrogantes que procuramos dilucidar.

El libro abarca un vasto período, desde la formación del Estado nacional en 1880, hasta los primeros años del siglo XXI, con el desenlace de la crisis y los comienzos de su salida. En este sentido, no nos inquieta acercarnos a la actualidad aunque podamos perder algo de perspectiva o de rigor histórico. Lo fascinante de la historia es que constituye un camino de doble vía. Nos remite al pasado para entender las señales del presente, pero nos da también los instrumentos para encontrar en el presente las huellas indelebles del pasado.

(1) Uno de ellos, escrito en los años '40, se llama directamente, *Argentine Riddle (El enigma argentino)*. Fue escrito por FELIX WEIL, y es uno de los más penetrantes ensayos sobre la sociedad argentina de la época.

(2) El libro de PAUL BAIROCH se titula en inglés, *Economics and World History – Mythes and Paradoxes* y fue publicado también en francés, cuya edición utilizamos en nuestra bibliografía. Sobre la figura y obra de BAIROCH, fallecido recientemente, cf. BRODER, ALBERT, “Paul Bairoch (1930-1999)” en *Ciclos en la historia, la economía y la sociedad*, N° 18, segundo semestre de 1999. La palabra “mito” aplicada a los fenómenos económicos, pero que también puede extenderse a los políticos y sociales, tal como la define BAIROCH y que nosotros aceptamos, constituye “la falsa percepción de un fenómeno de la historia económica compartida por muchos economistas y especialistas en ciencias sociales así como por la opinión pública en general”. Su origen viene del griego *mythos*, y significa fábula o leyenda, aunque los diccionarios reconocen que los mitos simbolizan determinados aspectos profundos de la vida humana y representan una forma primaria de encarar la experiencia.

(3) FERRER, ALDO, *Historia de la globalización. Orígenes del orden económico mundial*, Buenos Aires, 1996, pág. 12. Cf. también BARBERO, MARIA I.; BEREMBLUM, RUBEN L.; GARCIA MOLINA, FERNANDO R. y SABORIDO, JORGE R. E., *Historia económica y social general*, Buenos Aires, 1998; RAPOPORT, MARIO, “La globalización económica: ideologías, realidad, historia”, en *Ciclos en la historia, la economía y la sociedad*, N° 12, primer semestre de 1997.