

POLITICA EXTERIOR ARGENTINA
Poder y conflictos internos
(1880-2001)

Mario Rapoport y Claudio Spiguel

Introducción*

Un lugar común en los análisis sobre la política exterior argentina desde mediados del siglo XX y hasta la década del '90 es el diagnóstico sobre su carácter errático, oscilante, con agudos conflictos en torno a la misma. Al igual que en la política económica estas oscilaciones y conflictos son contrastadas con la relativa "coherencia" y aparente homogeneidad de la política exterior argentina en la etapa fundacional de la economía y el Estado moderno, desde el último tercio del siglo XIX y hasta 1930 —o 1943—, período en el cual se habría llevado a cabo una verdadera "política de Estado".

Desde las posturas neoliberales tal descripción remite a la exaltación de los sólidos vínculos de la Argentina con una gran potencia, por entonces Gran Bretaña, y ha fundamentado la política de alineamiento con los Estados Unidos durante las presidencias de Carlos Menem.

Es también frecuente que la explicación acerca de la presunta incoherencia de la política exterior en el último medio siglo se base en la pronunciada discontinuidad de los regímenes políticos y tipos de gobierno, desde 1946 hasta 1983, con la llegada al poder del primer peronismo y la posterior alternancia de dictaduras militares y precarios interregnos limitadamente democráticos, cercenados desde su origen por proscripciones legales y tutelados por las Fuerzas Armadas.

Esta constatación de la relación entre el carácter errático de la política exterior y la falta de continuidad institucional, es insuficiente. Trascender su superficialidad y evitar una explicación mecánica de causa-efecto requiere bucear en un tercer término: las condiciones de producción de las diversas políticas exteriores, lo que pone al descubierto que la propia discontinuidad ha sido a su vez, expresión de conflictos sociopolíticos tanto entre la sociedad y el Estado como en el seno de las clases y sectores dirigentes del mismo, conflictos que se han expresado también en divergencias y pugnas por el rumbo de la conducta internacional del país. Así, explicar la historia de la política exterior argentina supone, al enfocar los lazos entre esa política y la política interna, analizar su íntima, y a veces contradictoria, vinculación con la naturaleza socio-histórica del Estado, el proceso de su formación y la estructura económica de la sociedad.

En estas páginas abordaremos la relación entre política exterior y regímenes políticos, en el marco de un proceso histórico que va de 1880 al 2001, ahondando en el análisis de períodos y coyunturas que ponen de relieve aspectos esenciales del tema: la formación del Estado argentino y la política exterior del régimen conservador; la época de las guerras mundiales con su entrelazamiento de política interna y exterior y los cambios sociales y políticos que tuvieron lugar en esos años; la "década peronista"; la alternativa de golpes de Estado y gobiernos civiles, de 1955 a 1976, y sus determinantes internacionales; la última dictadura militar y su política exterior; la guerra de Malvinas y la evolución del régimen constitucional argentino desde 1983 a la crisis de diciembre de 2001. Por razones de espacio, no tendrán todos ellos la misma extensión en el análisis; se abreviarán algunos temas o episodios. Tomaremos en cuenta, también, los factores y etapas de la evolución económica argentina y, particularmente, los principales "modos de acumulación" en la historia del país: el modelo agroexportador (1880-1930); el de industrialización por sustitución de importaciones (1930-1976) y el "rentístico-financiero" (de 1976 al presente), pues condicionaron decisivamente la evolución del Estado, la estructura social y política y las formulaciones de nuestra

* Este trabajo forma parte de dos proyectos de investigación: Ubacyt E-038 y Secyt 03/14216.

política internacional.

Finalmente, hemos procurado no limitar el análisis a regularidades abstractas o formales sino extraer conclusiones de largo plazo que contribuyan a desentrañar los dilemas del atormentado presente argentino.